



Raadsvergadering	7 maart 2017
Volgnummer	69- 2016
Onderwerp	Vaststelling grenzen Bebouwde Kom Maastricht herziening 2016
Programmanummer	13 Beheer openbare ruimte
Registratienummer	2016-40450
Collegevergadering	13 december 2016
Portefeuillehouder	Wethouder Janssen
Organisatieonderdeel	BO Ruimte
Behandelend ambtenaar	JPM van Tol/Jos Kooijman Telefoonnummer: 043-350 4524 jos.kooijman@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit bijlage 2 B1_Grenzen bebouwde kom Maastricht 2016 - Beschrijving bijlage 3 B2_Maastricht Bebouwde kom 2016 - Kaart bijlage 4 B3_Wijzingen grenzen Bebouwde kom Maastricht 2016 – Kaart
Ter inzage	B4_Zienswijze fietsersbond 30-09-2016 B5_Verslag hoorzitting fietsersbond 17-11-2016.

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

De huidige grens Bebouwde Kom Maastricht is vastgesteld in 2005. In de afgelopen jaren hebben een aantal ruimtelijke en juridische ontwikkelingen plaatsgevonden die aanpassing van de huidige grenzen Bebouwde Kom noodzakelijk maken. Het betreft hier gebieden rond Het Oog van Sint Pieter, in het Jekerdal, bij de Hazendans, bij de Brusselseweg - Belvédèrelaan en in het Ambyerveld. De gemeenteraad dient hierdoor de grenzen van de Bebouwde Kom herzien vast te stellen. Het ontwerp van dit voorstel heeft met toepassing van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende 6 weken ter inzage gelegen van 30 september tot en met 11 november 2016. De Fietsersbond Maastricht en Heuvelland heeft een zienswijze ingediend op basis waarvan men pleit voor een extra wijziging van de bebouwde kom grens nabij de Fregatweg/Boekenderweg.



Voorgesteld wordt deze aanvulling niet over te nemen en te besluiten tot de door het college oorspronkelijk voorgestelde wijzigingen.

Beslispunten

De gemeenteraad besluit:

1. aan de huidige bebouwde kom van de Gemeente Maastricht toe te voegen:
 - a. de Luikerweg vanaf de Mosasaurusweg, het Oog van Sint Pieter, de uitspanning Bergrust, Fort Sint Pieter, de uitspanning Midgetgolf;
 - b. het gebied omsloten door het Lombokpad, Jekermolenstraat, Drabbelstraat, Mergelweg;
 - c. het gedeelte van de Brusselseweg – Belvédèrelaan van de aldaar te realiseren rotonde.
2. aan de huidige bebouwde kom van de Gemeente Maastricht te onttrekken:
 - a. de niet gerealiseerde buskeerlus bij de Hazendans;
 - b. het noordoostelijke gedeelte van het Ambyerveld.
3. de door de Fietsersbond Maastricht en Heuvelland ingediende zienswijze d.d. 30 september 2016 niet over te nemen;
4. conform het bepaalde in de Wegenverkeerswet 1994, de Wegenwet en de Boswet, de grenzen van de bebouwde kom Maastricht herzien vast te stellen, zoals beschreven in bijlage B1_Grenzen bebouwde kom Maastricht 2016-Beschrijving” en zoals is weergegeven op bijlage B2_ Maastricht bebouwde kom 2016 - kaart (tekening S4315 A0);
5. te bepalen dat dit besluit “Vaststelling grenzen Bebouwde Kom Maastricht herziening 2016” van toepassing is op alle relevante wet- en regelgeving.

1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

1a. Aanleiding:

De huidige grens Bebouwde Kom is vastgesteld in 2015. In de afgelopen jaren hebben een aantal ruimtelijke en juridische ontwikkelingen plaatsgevonden die aanpassing van de huidige grenzen Bebouwde Kom noodzakelijk maken. Het betreft: het gebied rond Het Oog van Sint Pieter, het gebied rond de Drabbelstraat in het Jekerdal, de keerlus bij de Hazendans, het gebied bij de nieuwe rotonde Brusselseweg - Belvédèrelaan en een gedeelte van het Ambyerveld.



1b. Bevoegdheid

De bevoegdheid tot het vaststellen van de grenzen bebouwde kom is in de Wegenverkeerswet 1994 en in de Boswet toegewezen aan de gemeenteraad. De bevoegdheid tot het vaststellen van de komgrens is in de Wegenwet toegekend aan Gedeputeerde Staten, maar deze bevoegdheid is bij besluit van 11 augustus 1998 overgedragen door Gedeputeerde Staten van Limburg aan de gemeenteraad van Maastricht.

In de A.P.V. van de gemeente Maastricht gelden de grenzen Bebouwde Kom in gevolge de Wegenwet.

1c. Context

De huidige grenzen van de bebouwde kom zijn bij besluit van 31 maart 1998 vastgesteld door de gemeenteraad van Maastricht. Dit besluit behelst de juridische vaststelling van de begrenzing van de bebouwde kommen. De Wegenverkeerswet 1994 is de enige wet waarin de bebouwde komgrens wordt gedefinieerd en waarin eisen worden gesteld aan de fysieke kenmerken van de komgrens. Deze eisen en kenmerken vormen het uitgangspunt voor de exacte locatie van de begrenzing van de bebouwde kom.

Ook op grond van andere wetgeving moet een grens bebouwde kom worden vastgesteld; het betreft de Wegenwet en de Boswet, maar hierin zijn geen eisen aan de exacte locatie van de bebouwde komgrens gesteld. Wij hebben er voor gekozen deze grenzen te laten samenvallen met de bebouwde kom grens ingevolge de Wegenverkeerswet wat passend is in de Maastrichtse context. Overige regelgeving met bepalingen over komgrenzen bevat geen regels omtrent de expliciete vaststelling van deze grenzen.

2. Gewenste situatie.

De vaststelling van de grenzen bebouwde kom van een gemeente is een juridisch besluit, van invloed op verschillende wet- en regelgeving. De grenzen bebouwde kom worden periodiek herzien vastgesteld, met name indien ruimtelijke of juridische ontwikkelingen grotere wijzigingen noodzakelijk maken. Hierbij wordt ook naar de nabije toekomst gekeken om ervoor te zorgen dat ruimtelijke plannen in de planningsfase niet gehinderd worden door nog niet vastgestelde komgrenzen. Soms ondervindt deze planvorming stagnatie, waardoor de komgrens weer in een vorige situatie wordt hersteld. De meest recente vaststellingen van de komgrens dateren uit 1984 (GS), 1998 en 2005. Met het voorliggende besluit worden de komgrenzen geactualiseerd naar de huidige situatie, waarbij rekening is gehouden met ruimtelijke ontwikkelingen in de nabije toekomst zoals project Belvédère.



Door deze vaststelling kunnen hierna ook andere komgerelateerde en wettelijke verplichte besluiten worden genomen, zoals het herzien vaststellen van de Wegenlegger.

Door deze vaststelling zijn de grenzen bebouwde kom weer voor een aantal jaren actueel.

3. Argumenten.

Hierna worden de concept-besluitpunten in de aanhef van dit raadsvoorstel per onderdeel toegelicht.

3.1. Toevoeging aan de bebouwde kom van Maastricht:

a. gebied rond Oog van Sint Pieter.

Enige jaren geleden heeft een herinrichting plaatsgevonden van het gebied rond Fort Sint Pieter en Chalet Bergrust. Hierbij is een grote parkeerplaats gerealiseerd en is het gebied rond het Fort Sint Pieter verder opengesteld. Hierdoor sluit het gebied beter aan bij de bestaande bebouwing van Sint Pieter en is het belangrijk dit gebied binnen het (verkeers)regime van de bebouwde kom te brengen.

b. Jekerdal.

De huidige komgrens loopt langs de Drabbelstraat en de Jekermolenweg. Hierdoor worden de groengebieden aan beide zijden van de Drabbelstraat juridisch gescheiden door deze komgrens, terwijl er visueel geen onderscheid is. Dit heeft gevolgen voor een aantal bepalingen uit de APV, met name het hondenaanlijngedod. Binnen de bebouwde kom geldt een aanlijngedod, buiten de bebouwde kom niet. Door de grens bebouwde kom te verplaatsen naar het Lombokpad komt het gebied rond de Drabbelstraat-Jekermolenweg in zijn geheel binnen de bebouwde kom te liggen, waardoor er geen juridische discrepantie meer is tussen twee visueel dezelfde en aaneengesloten groengebieden.

c. Ronde Brusselseweg – Belvédèrelaan.

In het kader van het Belvédèreproject wordt een verbinding gemaakt tussen de Noorderbrug en de Brusselseweg. De kruising wordt uitgevoerd als een rotonde. Feitelijk zal hier de verkeersjuridische bebouwde komgrens komen te liggen. Door de rotonde binnen de bebouwde kom te laten vallen, kan deze ook de verplichte inrichting krijgen van een rotonde binnen de bebouwde kom, welke veel verkeersveiliger is.



3.2. Onttrekking aan de bebouwde kom van Maastricht:

a. Keerlus Hazendans.

Bij de oorspronkelijke opzet van de nieuwbouwwijk Hazendans was een keerlus voorzien aan het eind van de 's-Herenelderelaan ten behoeve van lijnbussen. Deze keerlus werd opgenomen in de herziening grenzen Bebouwde Kom 2005, maar werd uiteindelijk niet gerealiseerd. Daarom moet deze grenssituatie nu gecorrigeerd worden.

b. Ambyerveld.

Bij de herziening grenzen Bebouwde Kom 2005 werd het plangebied Ambyerveld opgenomen binnen de bebouwde kom. Voor dit hele gebied was woningbouw voorzien. Door de sindsdien gewijzigde economische en planologische situatie wordt het noordoostelijk deel van het plangebied niet gerealiseerd. Hierdoor is het beter dat het betreffend gebied weer buiten de bebouwde kom komt te liggen.

3.3. Zienswijze Fietsersbond Maastricht en Heuvelland d.d. 30 september 2016:

Bij brief van 30 september 2016 heeft de fietsersbond een zienswijze ingediend gericht tegen het gepubliceerde ontwerp-raadsbesluit tot wijziging van de bebouwde kom grenzen. De fietsersbond vraagt de gemeenteraad te besluiten tot een extra wijziging in de bebouwde kom grens en wel ter hoogte van de Fregatweg/Boekenderweg. De fietsersbond constateert dat de Boekenderweg een belangrijke rol vervult in het fietsroutenetwerk en dat deze wordt doorsneden door de Fregatweg waar ter plekke 80 km/uur mag worden gereden (met ter plekke ook veel vrachtverkeer). Een wijziging (verlegging) van de bebouwde kom grens naar een plek ten noorden van de kruising Boekenderweg/Fregatweg zou betekenen dat de maximumsnelheid daalt van 80 km per uur naar 50 km per uur wat de fietsersbond beter acht voor de verkeersveiligheid van ondermeer (oudere) fietsers. Ouderen zijn vaak slachtoffer van verkeersongevallen en zij vormen een belangrijke doelgroep voor de recreatieve fietsinfrastructuur waarvan de Boekenderweg deel uitmaakt. Verder vraagt de fietsersbond om ter plekke een middengeleider aan te brengen ter bevordering van de oversteekbaarheid en om de feitelijke snelheid van het autoverkeer te verlagen. Een verlegging van de bebouwde kom grens bevordert tot slot ook de verkeersveiligheid van zowel het fiets- als autoverkeer bij het kruispunt met de Klipperweg. De betreffende zienswijze d.d. 30 september 2016 en het verslag van de hoorzitting d.d. 17 november 2016 liggen ter inzage.



Ter zake overweegt ons college het volgende.

De fietsersbond pleit in feite voor snelheidsverlaging die op zichzelf logisch voortvloeit uit een wijziging van de bebouwde kom grens: binnen de bebouwde kom geldt immers in principe een snelheid van 50 km per uur, direct daarbuiten 80 (of eventueel 60 km) per uur. Een besluit tot wijziging van de grens van de bebouwde kom is echter gebaseerd op artikel 48 van de Wegenverkeerswet waarbij het oordeel over de fysieke verschijningsvorm van de weg en de omgeving doorslaggevend is. Ter zake bevat publicatie 135 van de CROW (nationaal kenniscentrum voor verkeer en vervoer) de nodige aanbevelingen. De verkeerskundige gevolgen van een artikel 48-besluit moeten dus in belangrijke mate worden ingegeven door de wijziging van de verschijningsvorm van de weg en/of de fysieke omgeving. Dit is ter plaatse echter niet het geval: de kruising Fregatweg/Boekenderweg ligt gevoelsmatig geheel in het buitengebied en er is geen sprake van een andere fysieke verschijningsvorm aan deze of gene zijde van deze kruising, bijvoorbeeld in de vorm van huizen of anderszins. Ook is er ter plaatse geen sprake van een wijziging van het wegprofiel. Met andere woorden, je verwacht daar 80 km/uur te kunnen blijven rijden. Ter plaatse een kombord neerzetten om de entree van de bebouwde kom te duiden leidt juist niet tot verkeersveiligheid maar tot onveiligheid omdat er geen aanleiding is om de snelheid daar te verlagen. Een middengeleider aanbrengen zou wellicht kunnen bijdragen aan een veiligere oversteekbaarheid, evenwel dit is een ander besluit dat in ander verband met andere afwegingen door ons college moet worden genomen. Daarbij dient ondermeer gekeken te worden naar Besluit Administratieve Bepalingen Wegverkeer (BABW) : deze regeling bepaalt ondermeer dat een in te stellen maximumsnelheid *“in overeenstemming dient te zijn met het wegbeeld ter plaatse, en de beoogde snelheid dient redelijkerwijze voort te vloeien uit de aard en inrichting van de betrokken weg en zijn omgeving”*.

Gelet op het vorenstaande stellen wij voor de zienswijze van de Fietsersbond Maastricht en Heuvelland niet over te nemen.

3.4. Herziene vaststelling van de grenzen bebouwde kom van Maastricht:

De huidige grens Bebouwde Kom Maastricht is vastgesteld in 2005. In de afgelopen jaren hebben een aantal ruimtelijke en juridische ontwikkelingen plaatsgevonden die aanpassing van de huidige grenzen Bebouwde Kom noodzakelijk maken.



3.5. De vaststelling van de komgrenzen is van toepassing op alle relevante wetgeving:

De grens van de bebouwde kom van een gemeente wordt in diverse regelgeving genoemd bij het vastleggen van diverse wettelijke bepalingen. Naast de Wegenverkeerswet, de Wegenwet en de Boswet, die het bepalen van de komgrens voorschrijven, is de grens bebouwde kom ook van groot belang voor bijvoorbeeld de APV, de Wabo, de Wet ruimtelijke ordening, de Wet geluidhinder, de Wet geurhinder veehouderij, e.d.

In het belang van eenduidigheid voor regelgeving, burgers en handhaving wordt één uniforme Bebouwde Komgrens vastgesteld, zodat dit besluit de komgrenzen bepaalt voor alle relevante wet- en regelgeving. De enige uitzonderingen die hierdoor dan slechts nog mogelijk zijn, worden gevormd door jurisprudentie bij incidentele wetsartikelen.

4. Alternatieven.

Er zijn geen alternatieven van toepassing.

5. Financiën.

Niet van toepassing.

De eventuele kosten voor het plaatsen/verplaatsen van komborden worden bekostigd uit de projecten of het reguliere verkeersbudget.

Het bord "bebouwde kom" bij de rotonde Brusselseweg is opgenomen in het bestek van de rotonde.

De verplaatsing van het bord bij Amby-Noordoost wordt bekostigd uit het reguliere verkeersbudget.

De bebording bij de Sint Pietersberg zijn bekostigd uit het betreffende project.

6. Vervolg.

Het besluit van de raad moet met toepassing van de Algemene wet bestuursrecht (artikel 3.42 lid 2 Awb) worden bekend gemaakt waarbij de beroepsmogelijkheden zullen worden aangegeven (rechtstreeks beroep op de bestuursrechter).

Na het onherroepelijk worden van het besluit zal ook de herziening van de Wegenlegger, die gebaseerd is op de actuele grenzen bebouwde kom, ter besluitvorming aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

7. Participatie



Het collegebesluit met het ontwerp van dit besluit heeft met toepassing van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende 6 weken ter inzage gelegen op basis waarvan een zienswijze is ingediend door de Fietzersbond Maastricht en Heuvelland.

8. Raadsbesluit

De gemeenteraad besluit:

1. aan de huidige bebouwde kom van de Gemeente Maastricht toe te voegen:
 - a. de Luikerweg vanaf de Mosasaurusweg, het Oog van Sint Pieter, de uitspanning Bergrust, Fort Sint Pieter, de uitspanning Midgetgolf;
 - b. het gebied omsloten door het Lombokpad, Jekermolenstraat, Drabbelstraat, Mergelweg;
 - c. het gedeelte van de Brusselseweg – Belvédèrelaan van de aldaar te realiseren rotonde.
2. aan de huidige bebouwde kom van de Gemeente Maastricht te onttrekken:
 - a. de niet gerealiseerde buskeerlus bij de Hazendans;
 - b. het noordoostelijke gedeelte van het Ambyerveld.
3. de door de Fietzersbond Maastricht en Heuvelland ingediende zienswijze d.d. 30 september 2016 niet over te nemen.
4. conform het bepaalde in de Wegenverkeerswet 1994, de Wegenwet en de Boswet, de grenzen van de bebouwde kom Maastricht herzien vast te stellen, zoals beschreven in bijlage B1_Grenzen bebouwde kom Maastricht 2016-Beschrijving” en is weergegeven op bijlage B2_ Maastricht bebouwde kom 2016 - kaart (tekening S4315 A0).
5. te bepalen dat dit besluit “Vaststelling grenzen Bebouwde Kom Maastricht herziening 2016” van toepassing is op alle relevante wet- en regelgeving.

Verwezen wordt naar bijgaand concept-raadsbesluit.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Burgemeester,
J.M. Penn-te Strake

De Secretaris,
P.J. Buijtels

Raadsvoorstel



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d., organisatieonderdeel BO Ruimte, no

gelet op het bepaalde in de Wegenverkeerswet 1994, de Wegenwet en de Boswet;

BESLUIT:

1. aan de huidige bebouwde kom van de Gemeente Maastricht toe te voegen:
 - a. de Luikerweg vanaf de Mosasaurusweg, het Oog van Sint Pieter, de uitspanning Bergrust, Fort Sint Pieter, de uitspanning Midgetgolf;
 - b. het gebied omsloten door het Lombokpad, Jekermolenstraat, Drabbelstraat, Mergelweg;
 - c. het gedeelte van de Brusselseweg – Belvédèrelaan van de aldaar te realiseren rotonde.
2. aan de huidige bebouwde kom van de Gemeente Maastricht te onttrekken:
 - a. de niet gerealiseerde buskeerlus bij de Hazendans;
 - b. het noordoostelijke gedeelte van het Ambyerveld.
3. de door de Fietsersbond Maastricht en Heuvelland ingediende zienswijze d.d. 30 september 2016 niet over te nemen.
4. conform het bepaalde in de Wegenverkeerswet 1994, de Wegenwet en de Boswet, de grenzen van de bebouwde kom Maastricht herzien vast te stellen, zoals beschreven in bijlage B1_Grenzen bebouwde kom Maastricht 2016-Beschrijving” en is weergegeven op bijlage B2_Maastricht bebouwde kom 2016 - kaart (tekening S4315 A0).
5. te bepalen dat dit besluit “Vaststelling grenzen Bebouwde Kom Maastricht herziening 2016” van toepassing is op alle relevante wet- en regelgeving.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 7 maart 2017.

de griffier,

de voorzitter,